

成都市龙泉驿区对口帮扶藏区彝区工作领导小组文件

龙对口帮扶领〔2020〕1号

成都市龙泉驿区对口帮扶藏区彝区工作领导小组 关于印发《龙泉驿区 2020 年对口帮扶甘孜县 工作要点》的通知

各镇党委和人民政府，各街道党工委和办事处，各部门和直属单位，各功能区党工委和管委会，援藏工作队：

《龙泉驿区 2020 年对口帮扶甘孜县工作要点》已经区委研究同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

成都市龙泉驿区对口帮扶藏区彝区工作领导小组

2020 年 3 月 12 日

龙泉驿区 2020 年对口帮扶甘孜县工作要点

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央、省委、市委脱贫攻坚决策部署，认真扎实做好对口帮扶藏区工作，巩固提升甘孜县脱贫摘帽成效，结合实际，制定 2020 年对口帮扶甘孜县工作要点。

一、总体思路

深入贯彻党的十九大精神、习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和“四个不摘”的重大要求，全面落实中央、省委、市委脱贫攻坚决策部署，特别是中央决战决胜脱贫攻坚座谈会精神，精准聚焦“两不愁三保障”目标任务，坚持“输血”与“造血”相结合、扶贫同扶志扶智相结合，突出问题导向、目标导向、结果导向，把防止返贫摆在重要位置，组织开展“回头看”“回头帮”，补短板强弱项，着力保障改善民生、提升产业能效、培养干部人才，不断增强甘孜县自我发展、持续发展内生动力，巩固提升甘孜县脱贫摘帽成效，助推甘孜县决胜全面建成小康社会。

二、主要目标

紧扣“两不愁三保障”目标任务，按照 2019 年一般公共预算收入的 0.5%投入财政资金，援助实施住房安全保障、教育医药卫生扶贫提升、旅游产业发展、就业帮扶促进、基础设施建设等

11个项目，进一步缓解甘孜县读书难、看病难、增收难、出行难等民生问题，推动甘孜县经济社会健康发展、群众收入稳定增加、民生福祉不断改善、干部素能持续提升、社会更加和谐稳定，帮助甘孜县巩固提升脱贫摘帽成效、全面建成小康社会、实现高质量发展。

三、重点任务

（一）聚焦保障改善民生，持续增进群众福祉

坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，聚焦“两不愁三保障”、群众就业增收、基础设施建设等重点领域，持续改善和增进甘孜县民生福祉。

1. 着力保障住房安全。把保障农牧民群众住房安全作为头等大事，按照“结构安全、功能齐全”的标准，协助开展住房安全保障“回头看”，梳理排查住房安全隐患，改造提升住房质量，帮助甘孜县农牧民群众住上安全的房子。

2. 着力保障义务教育。把教育摆在优先发展的战略地位，援建基础教育能力提升、“金凤凰”异地代培、“校对校”结对帮扶、教育人才互派等项目，帮助完善边远牧区育才学校教学设备及配套设施，协助加强卡龙乡小学校信息化建设，并通过送培送教、跟岗学习、研修研学、教学指导等方式，推动甘孜县教师队伍建设，促进两地优势资源共享，助力甘孜县教育均衡发展。

3. 着力保障基本医疗。把人人享有基本医疗保障作为对口

帮扶的重要目标，援建医卫机构能力建设、医卫人才互派提能、妇幼阳光补助等项目，协助加强甘孜县人民医院重点科室建设，推动甘孜县人民医院创建三级乙等医院；帮助加强医务人员培训培养和正向激励，提升业务能力和管理水平，助力甘孜县打造一支愿承担、有能力、可支撑的本土医疗卫生人才队伍，提升甘孜县医疗卫生整体水平。

4. 关心关爱孤寡老人。把关心关爱孤寡老人作为对口帮扶的基础工作，围绕生活照料、医疗保健等重点领域，为甘孜县公办敬老院孤寡老人提供基本生活所需物资，帮助解决孤寡老人的实际困难和问题，保障他们“吃穿两不愁”。

5. 促进群众就业增收。把农牧民群众就业增收作为对口帮扶的重要任务，帮助建设甘孜县人才交流和就业创业服务中心，完善劳务输出精准对接机制，健全就业信息服务共享平台，开展就业招聘活动和个性化就业服务，助推甘孜县农牧民群众稳定就业、持续增收。

6. 加强基础设施建设。把完善基础设施配套作为对口帮扶的重要工作，帮助完善斯俄乡斯俄一村道路两侧路灯及配套设施，改善甘孜县城乡居民生产生活条件。

（二）培育壮大优势产业，持续增强“造血”功能

坚持把发展壮大优势产业作为巩固提升甘孜县脱贫摘帽成效的重要抓手，着力推进产业优化升级，切实增强甘孜县自我发展、持续发展内生动力。

7. 助推发展旅游产业。依托甘孜格萨尔机场，整合甘孜县丰富的旅游资源，帮助甘孜县乡镇、村发展壮大集体经济，巩固提升贫困村脱贫成效，助推甘孜县产业发展；帮助完善甘孜县317国道、色洛路、甘白路沿线旅游综合服务设施，构建“一心三线多点”旅游发展格局，夯实甘孜县产业支撑。

8. 助推发展特色农牧业。发挥甘孜县“康北粮仓”区位优势，帮助建设拖坝乡移民新村牦牛短期育肥基地，发展壮大村集体经济，带动甘孜县群众持续稳定增收；协助引进内地企业到甘孜县投资兴业，促进甘孜县农牧业发展；开展政策性农牧业保险援助，增强甘孜县农牧业风险保障能力。

9. 助推发展商贸物流业。贯彻落实国务院《关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》，依托甘孜县果蔬批发中心、甘孜生态农副产品龙泉展销中心等平台，鼓励区级部门、街镇以及驻区企事业单位、学校、医院和干部职工购买甘孜县农牧产品，举办甘孜县农牧产品“年货节”“购物节”等特色节会，推进甘孜县农牧产品定向直供直销，拓宽甘孜县农牧产品销售渠道。

（三）强化人才培养协作，持续夯实人才支撑

坚持把人才培养作为对口帮扶的重要基础，把“送进去”与“请出来”相结合，加强干部人才双向选派和交流培养，提升甘孜县干部人才能力水平，打造“带不走”的工作队。

10. 深化干部人才帮扶。严格按照省市要求，精准选派第六

批援藏干部人才，扎实做好第五、六批援藏干部人才交接轮换。落实援藏干部人才关心关爱机制，协调做好援藏干部人才服务保障和教育管理，充分发挥援藏干部人才“传帮带”作用，积极传导内地先进理念和方法，帮助提升甘孜县干部人才的知识素养、业务能力和工作水平。

11. 深化干部人才培养。紧扣甘孜县产业发展和人才需求实际，制定落实甘孜县干部人才培训培养计划，坚持“订单式”“菜单式”培训思路，组建教育“讲师团”和医卫“专家组”到甘孜县开展集中培训，接收甘孜县基层干部到我区挂职锻炼，组织甘孜县干部人才到内地高校、党校培训学习，帮助提升甘孜县干部人才推动发展、促进和谐的综合素能。

12. 加强党建信息化建设。着眼加强党的执政能力和反腐倡廉建设、发挥基层党组织的战斗堡垒作用，帮助完善党建信息化设施，协助加强党建阵地建设，提升甘孜县党建工作的质量和水平。

（四）加强两地交流互动，持续深化全域帮扶

坚持把全域结对作为对口帮扶的重要内容，推进机关部门、街镇、村（社区）、企事业单位、社会组织全面结对帮扶，健全社会多元参与机制，构建全域结对帮扶格局。

13. 深入开展“结对共建”帮扶行动。巩固提升区级部门、街镇、村（社区）、学校、医院等与甘孜县相关单位结对帮扶成效，持续深入开展两地机关部门、学校、医院结对“扶智提能行

动”，通过组织联建、党员联帮、资源联用等方式，提升甘孜县党建工作水平和干部人才综合素能；持续深入开展两地镇乡（街道）、村（社区）结对“扶志攻坚行动”，通过产业合作、劳务协作、捐资助学等方式，帮助甘孜县乡镇、村（社区）发展特色产业、推动就业创业、增加群众收入。

14. 深入开展“千企帮千村”结对帮扶行动。深化拓展经开区企业、区属国有公司、民营企业与甘孜县脱贫村结对帮扶成果，充分发挥企业人才、资金、技术、管理等方面的优势，采取产业合作、就业促进、扶贫济困、智力帮扶等方式，帮助甘孜县脱贫村发展特色产业、壮大集体经济、改善群众生产生活条件。

15. 深入开展“社会爱心”帮扶行动。鼓励区内各类社会组织、社会爱心人士深入甘孜县，开展助学助医、扶贫济困、志愿服务、爱心捐赠及民间人文互动交流等活动，实现社会帮扶资源的无缝对接，营造全域帮扶的良好氛围。

四、保障措施

（一）强化组织领导。健全龙泉驿区—甘孜县两地党政“一把手”互动会商机制、两地党委政府研究决策机制、两地部门协调推进及联合监督机制，完善对口帮扶联席会议制度，坚持把对口帮扶纳入工作全局，统一科学规划、统一安排部署、统一协调落实、统一督查考核，推动 2020 年对口帮扶工作顺利开展。

（二）强化工作保障。完善两地部门、援藏工作队三方精准对接机制，压实区对口帮扶办的统筹协调责任、区级部门和街镇

的联系指导责任、援藏工作队的联系督促责任，确保帮扶项目按计划和时间节点高效推进。严格执行“共管账户、专款专用”制度，压实财政、审计等部门对帮扶资金的使用监管和审计责任，加强帮扶资金到位及管理使用，开展帮扶资金专项自查和核查，确保帮扶资金规范高效使用。

（三）强化信息宣传。坚持讲好新时代“龙泉驿援藏”故事，利用省市援藏工作简报、微信公众号等信息发布平台，发挥党报党刊、广播电视、新闻网站等主流媒体和新媒体作用，全方位、多角度、宽领域宣传、展示对口帮扶的经验成效和先进典型，不断扩大对口帮扶工作的实效性和社会影响力。

（四）强化督查考核。坚持问题导向、目标导向、结果导向，健全对口帮扶的责任落实和责任追究机制，完善对口帮扶的沟通协调、定期互访、信息通报、目标管理以及项目和资金的督查监管等配套制度，构建考核评价目标体系，对工作落实不力的严肃问责，确保 2020 年对口帮扶工作圆满完成、取得实效。

龙泉驿区 2020 年对口帮扶甘孜县项目及投资安排表

序号	项目名称	建设规模及内容	2020 年计划 投资 (万元)	资金来源	责任单位	完成时限
1	住房安全保障	协助甘孜县卡龙乡哈西二村、仁果乡吾中村、查龙镇吉庆一村等 11 个乡镇 36 个村 70 户农牧民群众完成住房改造加固，帮助农牧民群众住上安全的房子。	140	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区住建局	11 月底前
2	教育扶贫提升	1. 实施“金凤凰”异地代培。接收甘孜县 20 名农牧民子女到我区就读初一。 2. 扶持奖励优秀师生。开展优秀学生励志奖学金助学帮扶，对 500 名甘孜县户籍品学兼优的小学生、初中生、高中生给予表彰奖励；开展优秀教师“车城”教研奖励扶助，对 20 名在教育课题研究和教学成果上卓有贡献、在教学质量提升上卓有成效的甘孜县一线教师给予表彰奖励。 3. 实施教育人才互派。选派 20 名优秀教师到甘孜县支教，30 名由特级教师、骨干教师、学科带头人等组成的“讲师团”到甘孜县开展教学交流活动；接收甘孜县 5 名教育管理干部人才到我区挂职锻炼、40 名教师到内地教育先进地区开展短期跟岗培训。 4. 引进优秀教育人才。对引进甘孜县的优秀教育人才和甘孜县“常青树计划”优秀退休教师给予补贴激励。 5. 提升基础教育能力。帮助完善甘孜县边远牧区育才学校教学设备及配套设施；协助加强甘孜县卡龙乡小学校信息化建设，提升信息化水平。 6. 开展校对校结对帮扶。推进我区 27 所中小学校与甘孜县 27 所中小学校开展结对帮扶，提升甘孜县中小学校教育教学水平。	280	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区教育局	11 月底前

序号	项目名称	建设规模及内容	2020年计划投资(万元)	资金来源	责任单位	完成时限
3	医卫扶贫提升	1. 加强医疗卫生机构能力建设。对标三级乙等综合医院建设和发展标准,帮助甘孜县人民医院建立康北区域医疗中心血液透析室。 2. 实施医卫人才互派。选派 15 名医技人员到甘孜县支医,组建医卫“专家组”到甘孜县开展卫健人员集中培训 2 期、培训 300 人次,接收甘孜县 5 名医技人员到我区医疗机构进修学习。 3. 实施人才引进计划。对甘孜县职称晋升和引进的专业技术人才给予补贴激励。 4. 实施妇幼阳光补助。对 800 名甘孜县户籍住院分娩的农村孕产妇给予补助。	233.54	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区卫健局	11 月底前
4	孤寡老人关爱	为甘孜县公办敬老院孤寡老人提供基本生活所需物资,保障他们“吃穿两不愁”。	60	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区民政局	11 月底前
5	产业发展帮扶	巩固贫困村脱贫成效,支持其发展壮大集体经济,助推甘孜县产业发展。	2120	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区农业农村局 区文体旅局	11 月底前
6	旅游产业发展	帮助完善甘孜县 317 国道、色洛路、甘白路沿线旅游综合服务设施,构建“一心三线多点”旅游发展格局。	100	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区文体旅局	11 月底前
7	集体经济培育拓展	1. 发展提升牦牛产业。帮助在拖坝乡移民新村建设牦牛短期育肥基地棚圈、道路、消毒设施、粪污处理池等设施,助推甘孜县牦牛产业发展。 2. 实施企业招引计划。协助引进 3 家内地企业到甘孜县投资兴业,助推甘孜县农牧业发展。	240	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区农业农村局 区投促局	11 月底前

序号	项目名称	建设规模及内容	2020年计划投资(万元)	资金来源	责任单位	完成时限
8	就业帮扶促进	1. 建设就业创业服务平台。帮助建设甘孜县人才交流和就业创业服务中心,设立一厅两台三区:即现场招聘服务大厅,总服务台、政策宣传及咨询台,信息发布区、交流洽谈区、人才引进和代理服务区。 2. 实施就业帮扶促进。对到内地稳定就业的甘孜县籍人员给予稳岗固岗补贴;组织我区企业到甘孜县开展就业招聘活动,及时提供就业信息和业务指导,因人因需提供就业服务。	100	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区人社局	11 月底前
9	干部能力提升	1. 开展人才交流互派。精准选派 15 名以上熟悉规划、旅游、管理以及教育卫生等专业干部人才帮扶甘孜县;接收甘孜县 12 名基层党政干部人才到我区挂职锻炼。按照省市要求,做好第六批援藏干部人才选派工作。 2. 培训培养干部人才。分类组织甘孜县优秀年轻干部、基层一线干部、党务干部等到内地高校、党校集中培训学习,培训 150 人次以上。 3. 实施党建信息化建设。帮助完善党建信息化设施,加强党建阵地建设,提升甘孜县党建工作的质量和水平。	90	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区委组织部 区纪委监委(区巡察办) 区级各有关部门及街镇	11 月底前
10	社会力量帮扶	1. 开展“结对共建”帮扶行动。深入开展两地机关部门、学校、医院结对“扶智提能行动”,通过组织联建、党员联帮、资源联用等方式,提升甘孜县党建工作水平和干部人才综合素能;深入开展两地乡镇(街道)、村(社区)结对“扶志攻坚行动”,通过产业合作、劳务协作、捐资助学等方式,帮助甘孜县乡镇、村(社区)发展特色产业、推动就业创业、增加群众收入。 2. 开展“千企帮千村”结对帮扶行动。深入开展经开区企业、区属国有公司、民营企业与甘孜县脱贫村结对帮扶行动,发挥企业人才、资金、技术、管理等方面的优势,帮助甘孜县脱贫村发展特色产业、壮大集体经济、巩固提升脱贫成效。 3. 开展“社会爱心”帮扶行动。鼓励区内各类社会组织、社会爱心人士深入甘孜县,开展助学助医、扶贫济困、志愿服务、爱心捐赠及民间人文互动交流等活动,帮助甘孜县群众改善生产生活条件。		自筹自有资金或协调引进社会资金	区委组织部 区委统战部 区工商联 汽车功能区管委会 区级各有关部门及街镇	11 月底前
11	基础设施建设	帮助完善斯俄乡斯俄一村道路两侧路灯及配套设施,改善甘孜县城乡居民生产生活条件。	200	一般公共预算收入的 0.5% 现金帮扶资金	区住建局	11 月底前
合计 11 个项目			3563.54			

成都市龙泉驿区对口帮扶藏区彝区工作领导小组办公室 2020 年 3 月 12 日印发
